## 1. מבוא

1.1. הפשיעה הגוברת בשנים האחרונות בתחום הבנייה והתשתיות מציבה אתגרים משמעותיים בפני החברה הישראלית. תופעה זו פוגעת באיכות החיים, מערערת את תחושת הביטחון ומעמידה בספק את יעילות השימוש בכספי ציבור.

1.2. מטרות ההוראה

להבטיח כי כל התקשרות עם קבלנים במימון ממשלתי תתבצע רק עם קבלנים מורשים הרשומים ברשימת הקבלנים המוכרים, על מנת לשמור על איכות ביצוע העבודות, למנוע שחיתות ולהבטיח ניצול יעיל של משאבי המדינה.

1.3. על מנת להבטיח את יישום הוראת התכ"ם, ניתנו למשרדי הממשלה וליחידות המסך (להלן: "משרד ממשלתי" או "המשרד") הנחיות מעבר, אשר מפורטות בהוראת תכ"ם זמנית, "הוראת מעבר ליישום הוראת התקשרות בתחום הבנייה והתשתיות".

1.4. ראה הגדרות הוראה זו בנספח א – הגדרות.

## 2. הנחיות לביצוע

2.1. משרד המתחייב להתקשר ו/או לשלם עבור שירותי בנייה, בין אם במישרין (בהתקשרות ישירה עם קבלן ראשי), בין אם בעקיפין (באמצעות התחייבות להעברת תקציבים לגורם שלישי המתקשר ישירות עם הקבלן הראשי), ובין אם במסגרת תמיכה שתכליתה ביצוע שירותי בנייה, נדרש לוודא כי שירותי הבנייה נעשים על ידי קבלן ראשי מורשה הרשום ברשימת הקבלנים המוכרים, ואינו מופיע ברשימת הקבלנים שהושעו ממאגר הקבלנים המוכרים, כמפורט בהודעה, "רשימת קבלנים מוכרים שלא עומדים בתנאי סעיף 11 בתקנון הוועדה הבין-משרדית לקביעת סדרי מסירת עבודות הממשלה לקבלנים". זאת, למעט התקשרויות שיבוצעו במסגרת מאגר הקבלנים הממשלתי (ראה הוראות תכ"ם, "מאגרי תחזוקה", פרק 12.6).

2.2. המשרד לא יאשר את העברת התקציבים לגורם השלישי, אלא לאחר שהוכח בפניו כי הגורם השלישי יכלול כתנאי סף, בכל התקשרות בתחום שירותי בנייה, תעודת קבלן מוכר בתוקף בתחום נושא המכרז, ובקבוצת הסיווג המתאימה להיקף העבודות.

2.3. העברת תקציבים בהתקשרות עם קבלן משנה

2.3.1. החל מיום 1 בינואר 2026, קבלן ראשי המבקש למסור חלק מביצועו של חוזה לקבלן משנה, בסכום העולה על 18,298,000 ₪ (לא כולל מע"מ), יוודא כי קבלן המשנה הוא קבלן מורשה, הרשום ברשימת הקבלנים המוכרים, ולא מופיע ברשימת הקבלנים שהושעו ממאגר הקבלנים המוכרים, כמפורט בהודעה, "רשימת קבלנים מוכרים שלא עומדים בתנאי סעיף 11 בתקנון

הוועדה הבין- משרדית לקביעת סדרי מסירת עבודות הממשלה לקבלנים", ויצהיר על כך בכתב בפני המשרד.

2.3.2. המשרד יוודא גם הוא, כי קבלן המשנה רשום ברשימת הקבלנים המוכרים, ולא מופיע ברשימת הקבלנים שהושעו ממאגר הקבלנים המוכרים, כאמור בסעיף 2.3.1, ויביא את אישורו בכתב, תוך 10 ימים מיום קבלת הצהרת הקבלן הראשי. במקרה שבו לא העביר המשרד את אישורו בכתב תוך 10 ימים, ייחשב הדבר כאי הסכמת המשרד למסור לקבלן המשנה את ביצוע העבודה שצוינה בהצהרה.

2.3.3. בסמכות סגן החשב הכללי, מנהל חטיבת הנכסים והלוגיסטיקה, לקבוע רף נמוך יותר מהסכום הקבוע בסעיף 2.3.1, ובסמכות החשב הכללי לקבוע רף הגבוה יותר מהסכום הקבוע.

## 3. מסמכים ישימים

3.1. הוראת תכ"ם, "התקשרות עם קבלן מוכר לביצוע עבודות הנדסה בנאיות", מס' 7.10.2.

3.2. הוראות תכ"ם, "מאגרי תחזוקה", פרק 12.6.

3.3. הוראת תכ"ם זמנית, "הוראת מעבר ליישום הוראת התקשרות בתחום הבנייה והתשתיות".

3.4. בהודעה, "רשימת קבלנים מוכרים שלא עומדים בתנאי סעיף 11 בתקנון הוועדה הבין- משרדית לקביעת סדרי מסירת עבודות הממשלה לקבלנים".

3.5. רשימת הקבלנים המוכרים.

## 4. נספחים

4.1. נספח א – הגדרות.

4.2. נספח ב – טבלת שינויים שבוצעו בהוראה.

## נספח א

### הגדרות

1. גורם שלישי - כל גורם, לרבות רשות מקומית, חברה מנהלת, חברה ממשלתית או זרוע ביצוע, אשר מקבל תקציב או מימון ממשלתי כלשהו לצורך שירותי בנייה.
2. קבלן ראשי - כל גורם פרטי או ציבורי המבצע עבודות או מספק שירותים במסגרת התקשרות, אשר בעבורם הוא מקבל כסף מהמדינה.
3. קבלן משנה – כל גורם המבצע חלק מהתחייבותו של קבלן ראשי, בחוזה שנחתם מול מזמין העבודה.
4. קבלן מוכר – קבלן אשר שמו נכלל ברשימת הקבלנים המוכרים לעבודות ממשלתיות, אשר מפורסמת באתר האינטרנט של משרד האוצר, ומעודכנת מעת לעת.
5. רשימת קבלנים מוכרים – רשימת הקבלנים שאושרו כקבלנים מוכרים, אשר משרדי ממשלה ויחידות הסמך רשאים למסור להם עבודות הנדסה בנאיות, כמפורט בהוראת תכ"ם, "התקשרות עם קבלן מוכר לביצוע עבודות הנדסה בנאיות", מס' 7.10.2.
6. שירותי בנייה – כל עבודה להקמת מבנה או עבודות הנדסה בנאיות או עבודות תשתית.

## נספח ב

טבלת שינויים שבוצעו בהוראה

| טבלת שינויים | | | |
|---|---|---|---|
| **מהדורה** | **תאריך פרסום** | **סעיף/ים מושפע/ים** | **תיאור השינוי / נימוקים** |
| 2 | 14.07.2025 | 1.3 | הוספת הוראת תכ"ם זמנית, "הוראת מעבר ליישום הוראת התקשרות בתחום הבנייה והתשתיות" |
| | | 2.1 | הוספת הנחיה לוודא כי הקבלן אינו מופיע ברשימת הקבלנים שהושעו ממאגר הקבלנים המוכרים |
| | | 2.3 | הוספת הנחיות המתייחסות להעברת תקציבים בהתקשרות עם קבלן משנה |
| | | נספח א | שינוי הגדרת 'קבלן' ל'קבלן ראשי' והוספת הגדרה 'קבלן משנה' |