



**לכבוד
חברי התאחדות הקבלנים בוני הארץ**

הנדון: מתווה פיצוי עקיף בשל מבצע "עם כלביא"

על רקע מבצע "עם כלביא" בתאריך 21 יולי 2025 אישרה כנסת ישראל מתווה פיצויים לבעלי עסקים בגין נזקים עקיפים (נזקים כלכליים) של המבצע.

במתווה זה, הצליחה התאחדות הקבלנים בוני הארץ כגוף היציג של המעסיקים בענף הבניה להחיל התאמות הנותנות מענה לכלל אוכלוסיית קבלני הביצוע הרשומים ברשם הקבלנים (כולל קבלני בנייה למגורים, קבלני בנייה לתשתיות, קבלני בנייה שלא למגורים, קבלני שיפוצים) וכן לתאגידי כוח אדם זר לבניין. (חדשים וותיקים כאחד).

התאמות אלו הינן הכרחיות לאור העובדה שמפרוץ מלחמת "חרבות ברזל" חלו שינויים מהותיים בענף ובעיקר במודל התעסוקה אשר חייבו התייחסות ייחודית לעוסקים בו והדגש הינו באשר לתקופת הבסיס ממנה ייגזר גובה הפיצוי.

הסבר על מתווה הפיצויים בדגש לענף הבנייה ניתן לקרוא במסמך של פירמת BDO בנספח א' הרצ"ב.

עוד נעדכן כי, בנושא העסקת העובדים הזרים בענף הבנייה, התאחדות הקבלנים בוני הארץ פנתה לגורמים המוסמכים בממסד, בדרישה שלא לחייב תשלום מינימאלי של 236 שעות עבודה לעובדים הזרים גם אם הם לא עבדו אותן, לכל היותר תשלום בגין השעות שהעובדים הועסקו ולא פחות מ-182 שעות עבודה.

דרישה זו התקבלה ורשות האוכלוסין וההגירה פרסמה עדכון לכלל התאגידים, רצ"ב בנספח ב'.

התאחדות הקבלנים בוני הארץ תקיים וובינר להצגת המתווה ומתן הבהרות שמועדו יפורסם בהמשך.

בכבוד רב,

**יצחק גורביץ, סמנכ"ל
ומנהל אגף כ"א כלכלה ומיסוי**

24 ביולי 2025

הנדון: עיקרי מתווה פיצוי נזק עקיף בגין מבצע "עם כלביא"

חוק התוכנית לסייע כלכלי (הוראת שעה – חרבות ברזל), התשפ"ה-2025 (להלן: "החוק")

ביום 21.7.2025 אישרה מליאת הכנסת בקריאה שנייה ושלישית את מתווה משרד האוצר למענה לעסקים בגין הנזק העקיף שנגרם להם בעקבות מבצע "עם כלביא" (להלן: "המבצע"). המתווה כולל, בין היתר, פיצוי במסלול הוצאות מזכות לעסקים בכל רחבי הארץ (להלן: "מתווה הפיצויים").

תשומת הלב כי בדומה למתווה הפיצויים בגין מלחמת חרבות ברזל, מתווה הפיצויים חל על קבלני ביצוע והוא אינו חל על יזמים (הגדרת "ניזוק" בחוק ממעטת את מי שעיסוקו במכירת זכות במקרקעין המהווה מלאי עסקי בידו).

הפיצוי בעד הנזק העקיף יינתן לעסקים שמחזור העסקאות השנתי שלהם בשנת 2022 נע בין 12 אלפי ש"ח ל-400 מיליוני ש"ח¹, וששיעור הירידה במחזור העסקאות כתוצאה מהנזק העקיף עולה על 25% (או 12.5% למדוח דו-חודשי).

[לגבי עסק שהוקם החל מ-1.1.2022 ייבחן מחזור העסקאות לפי התקופה מהמועד שבו החל לפעול לראשונה או מיום 1.1.2025 (לפי המאוחר) ועד ליום 31.5.2025 (או 30.4.2025 למדוח דו-חודשי), והכל חלקי מספר חודשי הפעילות ומוכפל ב-12].

לצורך קביעת שיעור הירידה במחזור העסקאות תבוצע השוואה בין מחזורי העסקאות של החודשים המנויים להלן:

- **קבלני ביצוע** – מחזור העסקאות בתקופת הזכאות (מחזור העסקאות בחודש יולי 2025) לעומת ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025. יצוין, כי לגבי קבלני ביצוע שהוקמו לאחר ה-1.1.2025 יילקח לצורך ההשוואה ממוצע מחזור העסקאות מהראשון בחודש שלאחר תום תקופת הדוח התקופתי הראשון שהוגש לפי חוק מס ערך מוסף, תשל"ו-1975 (להלן: "יום תחילת הפעילות") ועד ליום 31.5.2025.
- **חברות (שאינן קבלני ביצוע) שהוקמו לפני ה-1.1.2023** – מחזור העסקאות בתקופת הזכאות לעומת מחזור העסקאות בתקופה המקבילה בשנת 2023 לתקופת הזכאות. כלומר, לגבי עוסק שאינו מדווח על בסיס מזומן תתבצע השוואה בין הדיווח בחודש יוני 2025 (או בחודשים מאי-יוני 2025 למדוח דו-חודשי) לחודש יוני 2023 (או לחודשים מאי-יוני 2023 למדוח דו-חודשי). לגבי עוסק שמדווח על בסיס מזומן תתבצע השוואה בין הדיווח בחודש יולי 2025 (או בחודשים יולי-אוגוסט 2025 למדוח דו-חודשי) לחודש יולי 2023 (או לחודשים יולי-אוגוסט 2023 למדוח דו-חודשי).
- **חברות (שאינן קבלני ביצוע) שהוקמו לאחר ה-1.1.2023** – מחזור העסקאות בתקופת הזכאות לעומת ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025 (או עד ליום 30.4.2025 למדוח דו-חודשי,

¹ בדומה למתווה הפיצויים בגין מלחמת חרבות ברזל.

תל אביב	ירושלים	חיפה	באר שבע	בני ברק	קרית שמונה	מודיעין עילית	אילת
03-6386868	02-6546200	04-8680600	077-7784100	073-7145300	077-5054906	08-9744111	08-6339911

כשהתוצאה מוכפלת ב-2)². תקופת הזכאות לעוסק שאינו מדווח על בסיס מזומן הינה חודש יוני 2025 (או חודשים מאי-יוני 2025 למדווח דו-חודשי) ולעוסק שמדווח על בסיס מזומן הינה חודש יולי 2025 (או חודשים יולי-אוגוסט 2025 למדווח דו-חודשי).

יצוין, כי לגבי חברות שהוקמו לאחר ה-1.1.2025 יילקח ממוצע מחזור העסקאות מיום תחילת הפעילות ועד ליום 31.5.2025 (או עד ליום 30.4.2025 למדווח דו-חודשי, כשהתוצאה מוכפלת ב-2).

תנאי נוסף לקבלת הפיצוי הוא הגשת דו"ח תקופתי למע"מ לחודשים בתקופת הזכאות ולחודשים שהובאו בחשבון לשם קביעת מחזור העסקאות בתקופת הבסיס, והגשת דו"ח ניכויים בשל חודש יוני 2025 (אם יש עובדים בעסק).

העסקים הקטנים, שמחזור העסקאות שלהם עלה על 12 אלפי ש"ח ולא עלה על 300 אלפי ש"ח (בהתאם לחודשים המנויים לעיל), יקבלו מענק קבוע לפי גובה מחזור העסקאות ושיעור הירידה במחזור העסקאות.

רשות המיסים פתחה את המערכת המקוונת להגשת תביעות נזק עקיף בגין המבצע. כדי להגיש את הבקשה יש להיכנס לקישור באתר רשות המיסים, להזדהות, לבחור באפשרות "נזק עקיף - עם כלביא" ולאחר מכן בתקופה "מאי-יוני 2025". ניתן להגיש תביעות עד ליום 20.10.2025.

אופן חישוב הפיצוי בעד הנזק העקיף

על פי מתווה הפיצויים שאושר כאמור, הזכאים למתווה הפיצויים בגין הנזק הכלכלי בעקבות המבצע יפוצו בגין מרכיב ההוצאות הקבועות בתוספת מרכיב השכר, והכל כמפורט להלן.

$$\text{מרכיב ההוצאות הקבועות} + \text{מרכיב השכר} = \text{סכום הפיצוי בעד הנזק העקיף}$$

חישוב מרכיב ההוצאות הקבועות

$$\frac{\text{סך התשומות השוטפות בשנה הקודמת}}{12} * \text{מקדם הוצאות קבועות} = \text{הוצאות קבועות}$$

סך התשומות השוטפות בשנה הקודמת

$$\frac{\text{סך התשומות השוטפות לגבי השנה הקודמת}}{\text{מספר חודשי פעילות בשנה הקודמת}} * 12 = \text{סך התשומות השוטפות בשנה הקודמת}$$

² בשונה ממתווה הפיצויים בגין מלחמת חרבות ברזל, מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס לעסקים שהוקמו לאחר ה-1.1.2023 הוא ממוצע המחזורים בחודשים ינואר-מאי 2025 (או ינואר-אפריל 2025 למדווח דו-חודשי).

סך התשומות השוטפות בשנה הקודמת יחושב לפי ממוצע התשומות השוטפות כפי שדווח לרשות המיסים לגבי השנה הקודמת (בהתאם לתקופות המפורטות להלן), והכל מוכפל ב-12:

- **חברות שהוקמו לפני ה-1.1.2023** – מיום 1.9.2022 או מיום תחילת הפעילות (לפי המאוחר) ועד ליום 31.8.2023.
- **חברות שהוקמו לאחר ה-1.1.2023** – מהמועד שבו החלו לפעול לראשונה או מיום 1.1.2025 (לפי המאוחר) ועד ליום 31.5.2025 (או 30.4.2025 למדווח דו-חודשי).³

יובהר, כי בעניין זה אין התייחסות ספציפית לקבלני ביצוע ועל כן התקופות המפורטות לעיל רלוונטיות גם להם.

מקדם ההוצאות הקבועות

מקדם ההוצאות הקבועות ייקבע לפי שיעור הירידה במחזור העסקאות, ולעניין קבלני ביצוע יוכפל מקדם ההוצאות הקבועות ב-0.68, כדלקמן:

מקדם ההוצאות הקבועות עבור קבלני ביצוע	מקדם ההוצאות הקבועות	שיעור הירידה (דיווח בשיטה דו- חודשית)	שיעור הירידה (דיווח בשיטה חד- חודשית)
4.76%	7%	12.5%-20%	25%-40%
7.48%	11%	20%-30%	40%-60%
10.2%	15%	30%-40%	60%-80%
14.96%	22%	40%-50%	80%-100%

חישוב שיעור הירידה במחזור העסקאות:

$$\frac{\text{מחזור העסקאות בתקופת הזכאות} - \text{מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס}}{\text{מחזור העסקאות בתקופת הזכאות}} = \text{שיעור הירידה במחזור העסקאות}$$

$$\frac{\text{מחזור העסקאות הקובע לעניין תקופת הבסיס}}{\text{מחזור העסקאות בתקופת הזכאות}} = \text{שיעור הירידה במחזור העסקאות}$$

שיעור הירידה במחזור העסקאות יחושב בהתאם למחזורי העסקאות בחודשים המפורטים להלן:

- **קבלני ביצוע** – ההפרש בין ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025 לבין מחזור העסקאות בחודש יולי 2025, חלקי ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025. יצוין, כי לגבי קבלני ביצוע שהוקמו לאחר ה-1.1.2025 יילקח ממוצע מחזור העסקאות מיום תחילת הפעילות ועד ליום 31.5.2025.

³ ראו הייש 2 לעיל.

• **חברות שהוקמו לפני ה-1.1.2023 –**

- עוסק שאינו מדווח על בסיס מזומן – ההפרש בין מחזור העסקאות בחודש יוני 2023 (או בחודשים מאי-יוני 2023 למדווח דו-חודשי) לבין מחזור העסקאות בחודש יוני 2025 (או בחודשים מאי-יוני 2025 למדווח דו-חודשי), חלקי מחזור העסקאות בחודש יוני 2023 (או בחודשים מאי-יוני 2023 למדווח דו-חודשי).
- עוסק שמדווח על בסיס מזומן – ההפרש בין מחזור העסקאות בחודש יולי 2023 (או בחודשים יולי-אוגוסט 2023 למדווח דו-חודשי) לבין מחזור העסקאות בחודש יולי 2025 (או בחודשים יולי-אוגוסט 2025 למדווח דו-חודשי), חלקי מחזור העסקאות בחודש יולי 2023 (או בחודשים יולי-אוגוסט 2025 למדווח דו-חודשי).

• **חברות שהוקמו לאחר ה-1.1.2023 –**

- עוסק שאינו מדווח על בסיס מזומן – ההפרש בין ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025 (או 30.4.2025 למדווח דו-חודשי, כשהתוצאה מוכפלת ב-2) לבין מחזור העסקאות בחודש יוני 2025 (או בחודשים מאי-יוני 2025 למדווח דו-חודשי), חלקי ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025 (או 30.4.2025 למדווח דו חודשי, כשהתוצאה מוכפלת ב-2).
 - עוסק שמדווח על בסיס מזומן – ההפרש בין ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025 (או 30.4.2025 למדווח דו חודשי, כשהתוצאה מוכפלת ב-2) לבין מחזור העסקאות בחודש יולי 2025 (או בחודשים יולי-אוגוסט 2025 למדווח דו-חודשי), חלקי ממוצע מחזור העסקאות מיום 1.1.2025 ועד ליום 31.5.2025 (או 30.4.2025 למדווח דו חודשי, כשהתוצאה מוכפלת ב-2).
- יצוין, כי לגבי חברות שהוקמו לאחר ה-1.1.2025 יילקח ממוצע מחזור העסקאות מיום תחילת הפעילות ועד ליום 31.5.2025 (או עד ליום 30.4.2025 למדווח דו-חודשי, כשהתוצאה מוכפלת ב-2).

חישוב מרכיב השכר

הוצאות השכר בתקופת הזכאות, שעליהן יינתן פיצוי, הוא הנמוך מבין:

- סכום של 75% משכר העבודה לעובדים (עבור עובדים שעבדו וכן עבור עובדים שלא הגיעו לעבודה אך השכר שולם להם⁴) בעד חודש יוני 2025, כשהתוצאה המתקבלת מוכפלת ב-1.25;
- השכר הממוצע במשק, כמשמעותו בסעיף 2(ב) לחוק הביטוח הלאומי (נוסח משולב), תשנ"ה-1995 (12,536 ש"ח לשנת 2025), מוכפל במספר העובדים ששולם להם שכר בעד חודש יוני 2025, כשהתוצאה המתקבלת מוכפלת ב-1.25.

סכום הפיצוי בגין מרכיב השכר הינו הסכום הנמוך מבין אלו, כאמור, מוכפל בשיעור הירידה במחזור העסקאות. כך, ככל שהפגיעה בעסק הייתה גדולה יותר, ושיעור ירידת המחזורים גבוה יותר, המדינה תשתתף יותר בעלות השכר.

⁴ ובלבד שלא ניצל יום חופשה במהלך התקופה 24.6.2025-13.

תקרת סכום הפיצוי הכולל

יובהר, כי סכום הפיצוי הכולל בגין ההוצאות המזכות (ההוצאות הקבועות בתוספת חלק השכר המזכה) לא יעלה על הסכומים המפורטים להלן:

- ככל שמחזור עסקאות בשנת הבסיס אינו עולה על 100 מיליוני ש"ח – 600 אלפי ש"ח;
- ככל שמחזור העסקאות בשנת הבסיס עולה על 100 מיליוני ש"ח ואינו עולה על 300 מיליוני ש"ח – 600 אלפי ש"ח בתוספת 0.3% ממחזור העסקאות בשנת הבסיס העולה על 100 מיליוני ש"ח;
- ככל שמחזור העסקאות בשנת הבסיס עולה על 300 מיליוני ש"ח ואינו עולה על 400 מיליוני ש"ח – 1.2 מיליוני ש"ח.

משרדנו ערוך לרשותכם לכל אורך ההליך הכרוך בהגשת תביעות נזק עקיף בגין מבצע עם כלביא.
לפרטים נוספים ניתן לפנות לרו"ח (עו"ד) טארק דיביני או לרו"ח הילה מלכה בטלפון 03-6386808.

בכבוד רב

זיו האפט
רואי השבח



מדינת ישראל
State of Israel

רשות האוכלוסין וההגירה
Population & Immigration Authority
سلطة السكان والهجرة



ראש מינהל עובדים זרים
Foreign Workers Administration Director

ז' תמוז תשפ"ה
03 יולי 2025
סימוכין: 33/2025

לכבוד
תאגידי הבניין בעלי היתר להעסקת עובדים זרים בענף הבניין

חוזר ראש מינהל מספר 08/2025

תשלום שכר לעובדים הזרים בענף הבניין בתקופת "עם כלביא"

בהתאם לתנאי ההיתר ונוהל 9.4.0001, על תאגידי הבניין לשלם לעובדים הזרים שכר לפי היקף עבודה שלא יפחת מ-236 שעות בחודש, זאת גם אם בפועל עבד העובד הזר מספר שעות נמוך יותר. לאור פניות התאגידים ובשל מבצע "עם כלביא" הוחלט לאשר באופן חריג, כי השכר שישולם לעובדים הזרים בגין חודש יוני 2025, יהיה בהתאם לשעות העבודה בהן הועסק העובד הזר בפועל ובכל מקרה, לא יפחת משכר המינימום הענפי לעובד זר בהתאם לצווי ההרחבה והסכמים קיבוציים החלים למשרה מלאה (182 שעות). בנוסף, יודגש שכל תאגיד מחויב להפקיד עבור העובד פיקדון בהתאם לשכר המשולם לעובד בגין חודש יוני 2025 (שכאמור לא יפחת משכר המינימום הענפי למשרה מלאה כאמור לעיל).

בברכה,

משה נקש
ראש מינהל עובדים זרים

העתק:
מר חיים יפרח, מ"מ מנכ"ל רשות האוכלוסין וההגירה
מר ישי לוי, מנהל אגף בניין
אפרת לב ארי, סגנית יועמ"ש
עו"ד קרן גלבווע, מחלקה משפטית
הנהלת מינהל עובדים זרים