



הזדמנויות בשוק התשתיות הישראלי

אוקטובר 2025





מסגרת ה-PPP בישראל

שיטת ה-PPP ומאפיינים



מעבר מבעלות
מדינה לשירות



חוזה ארוך טווח



השקעה פרטית
בהיקפים גבוהים



חלוקת סיכונים
אופטימלית בין
המגזר הציבורי
והפרטי



תשלום מוטה
ביצוע



חלוקת סיכונים



זכיון

- תכנון
- עלות ההקמה
- לוח זמנים
- איכות הבנייה
- עלויות תפעול
- ביצועים
- בטיחות



משותף

- הגנות ריבית
- פרה-רולינג מיסוי
- הגנות מטבע
- אינפלציה
- ביקוש



מדינה

- הפקעות
- סטטוטוריקה
- זמינות האתר
- מצב הקרקע
- עתיקות
- תשתיות לא ידועות
- דין מפלה
- הסדרי צדדים שלישיים

הליך מכרז PPP טיפוסי





פרויקטי PPP בישראל כיום



קצת עלינו

עשרות

שותפים מקומיים
ובינלאומיים

6

פרויקטים בהקמה

2002

מופעל מיזם ה-PPP
הראשון בישראל

5 תחומי התמחות:

מים, אנרגיה, פסולת,
תחבורה, ובינוי

15

פרויקטים במכרזים
ותחת בחינה

15

עובדים בחטיבת תשתיות ופרויקטים
בחשב הכללי

25 שנים

אורך ההסכם הממוצע







55 מיליארד ₪








ערך הפרויקטים בהפעלה
והקמה

18


פרויקטים בהפעלה


פרויקטים במכרז וייזום

- מכלול כליאה במגידו 
- מתקן עיכול אנאירובי באשדוד 
- מתקן השבה באזור תמר 
- מתקן התפלה בעמק חפר 
- הרחבת מתקן התפלה באשקלון 
- שדרוג מתקן טיפול בשפד"ן 


- שדה תעופה משלים 
- הארכת כביש 6 (קטעים 8-9) 
- נתיבים מהירים (מזרח-מערב) 
- מס גודש 
- מתקן אחסון גפ"מ ביבור 
- פרויקטים סולאריים (PV Projects) 
- מתקני אגירת אנרגיה (BESS Facilities) 


פרויקטים בהקמה


PV3 – מתקן סולארי 


דימונה – מתקן סולארי 


תחנת כוח קונבנציונלית בשורק 


מתקן טיפול פסולת – שפד"ן 


התפלת שורק B 


מתקן טיפול מים – רמת השרון 


מתקן התפלה – גליל מערבי 

רכבת קלה קו סגול – תל אביב 

רכבת קלה חיפה-נצרת 













רכבת קלה קו כחול – ירושלים 

רכבת קלה קו ירוק – תל אביב 

Jnet – רכבת קלה ירושלים 

מסלולי תחבורה מהירים (צפון-דרום) 

פרויקטים בהפעלה

מתקן סולארי באשלים 	כביש 16 
PV2 – מתקן סולארי 	רכבת קלה ירושלים – קו אדום 
מגלים – תחנת כוח תרמו-סולארית 	כביש 6 (קטעים 3+7) 
נגב – תחנת כוח תרמו-סולארית 	מנהרות הכרמל 
בית חולים אשדוד 	כביש 431 
המכללה הלאומית לשוטרים 	מתקני התפלה: אשקלון, פלמחים, חדרה, שורק, אשדוד 



הזדמנויות עיקריות



שדה תעופה משלים לנתב"ג

שדה התעופה המשלים צפוי לשרת כ-20 מיליון נוסעים בשנה, ויספק פתרון לצמיחה המתמדת בתנועת הנוסעים בישראל. כיום מקודם הליך התכנון עבור המיקומים המובילים בצפון הארץ ובדרומה. לאחר קבלת ההחלטה הסופית על המיקום, יחל השלב הקדם-מכרזי בדרך להקמת תשתית תעופה מודרנית שתשפר משמעותית את קיבולת התעופה הארצית.





מטרו

קצת מספרים

Metro Lines	
M1	
Line Length - 85 KM	1 million daily passengers
62 Stations	
M2	
Line Length - 26 KM	540,000 daily passengers
22 Stations	
M3	
Line Length - 39 KM	440,000 daily passengers
25 Stations	
Transport Hub	Station



- עלות מוערכת 40-50 מיליארד דולר
- תועלת כלכלית 8.5 מיליארד דולר
- 3 מיליון נוסעים ביום
- גידול של 30% בשימוש בתחבורה ציבורית

- 3 קווים
- 150 ק"מ
- 109 תחנות
- 24 רשויות מקומיות
- 4 דפו

M3	M2	M1	שלב ראשון
24 ק"מ	26 ק"מ	28 ק"מ	2026 פרסום הליך מכרזי
17 תחנות	22 תחנות	20 תחנות	
דפו מסובים	דפו סגולה	דפו ראשונים	
11 ק"מ+ לנתב"ג		58 ק"מ	שלב שני
		42 תחנות	
		דפו רעננה	



מטרו

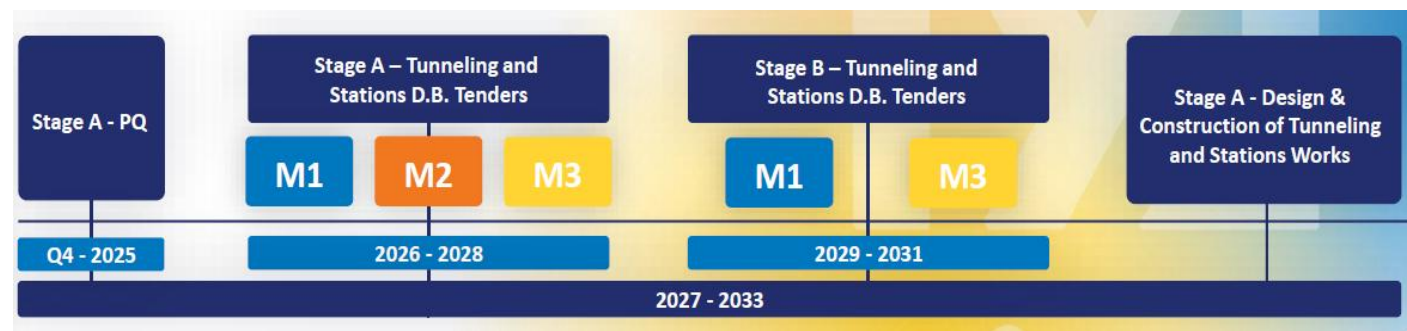
קצת מספרים

חבילת עבודה ב'- מערכות ומלאי עבודות

- ניסיון בפרויקטי קבלנות אינפרא D.B
- ניסיון בפרויקטים במתחם עירוני
- ניסיון בפרויקטי מטרו
- ניסיון באינטגרציה של מערכות תחבורה

חבילת עבודה א'- מנהור והקמת תחנות

- ניסיון בפרויקטי קבלנות אינפרא D.B
- ניסיון בפרויקטים בתחום עירוני
- ניסיון במנהור רכבות ועבודות מורכבות בתת קרקע





רכבת ישראל

רכבת ישראל

תכנית אסטרטגית לשנת 2040

- הגדלת מספר הנוסעים
300 מיליון לשנה - פי 4 מתקופת טרום קורונה
- חיבור מהיר בין המטרופולינים
250 קמ"ש
- הגדלת שיעור הנסיעות ברכבת מכלל הנסיעות ברכב מנועי פי 3
מ-3% בשנת 2024 ל-9% בשנת 2040

סה"כ תוכניות פיתוח בהיקף של 65 מיליארד ₪.

בין השנים 2026-2030 יתפרסמו מכרזי הביצוע עבור תת"ל 65, תת"ל 108, תת"ל 79.



רכבת ישראל

רכבת ישראל

היקף תוכניות הפיתוח

פרויקטים חדשים

- תת"ל 65 א' - הכפלת מסילת החוף
15.5 מיליארד ש"ח | 77 ק"מ
- תת"ל 108 - הארכת הקו המהיר לירושלים
4.7 מיליארד ש"ח | 5 ק"מ
- תת"ל 79 - מסילת פלשת - עוקף לוד
2.9 מיליארד ש"ח | 19 ק"מ
- מתחמי תחזוקה ודיור
רמלה-מודיעין-גזר | 3.5 מיליארד ש"ח
- מתחם ב' אשקלון (תפעוליו) | 1.8 מיליארד ש"ח
- רכש ציוד נייד
7.2 מיליארד ש"ח
- מטענים
- התאמת קיבולת בתחנות וברציפים

פרויקטים ממשיכים

- חשמול (תשתית ונייד חשמלי)
- ETCS
- 431
- מסילה מזרחית
- הכפלת מסילת רחובות פלשת
- מתחמים (אשקלון וקישון) + מטענים
- מסילה לנמל הדרום
- הפרדות מפלסיות



אגרת גודש

גוש דן

ליו"ז הקמה

הגשות במכרז - אוקטובר 2025

הקמת שערים - רבעון 1 - 2026

התאמת מבנה מרכז הבקרה - רבעון 1 - 2026

הקמת סביבת איטגרציה - מאי 2026

התקנות (שערי אגרה והמערכות) - אוקטובר 2026

בדיקת מערכות והרצה - דצמבר 2026

האיזור יחולק לשלוש טבעות אגרה (Toll Rings) שיוצאות ממרכז העיר תל אביב והחוצה:

טבעת 1, הקרובה ביותר למרכז, בה יחולו דמי כניסה.

טבעות 2 ו-3, על אף שהאגרה צפויה להיות נמוכה ככל שמתרחקים ממרכז העיר, הן יישארו משמעותיות בשעות העומס של התנועה.



הזדמנויות בתחבורה הציבורית


מחברת נתיבי איילון


- מתע"ן | ת"א- גבעתיים – בני ברק | אומדן- 2.7 מיליארד ש
- מתע"ן | הרצליה צפון | אומדן הקמה משוער- 4.2 מיליארד ש
- מתע"ן | נתניה – כפר יונה | אומדן הקמה משוער- 3 מיליארד ש
- מתע"ן | כפר סבא מזרח | אומדן הקמה משוער- 3.5 מיליארד ש
- מתע"ן | כפר סבא – הרצליה | אומדן הקמה משוער- 2.4 מיליארד ש
- מתח"מ | באר שבע צפון | תקציב כולל- 900 מיליון ש
- מתח"מ | משה דיין, ראשון לציון | תקציב כולל- 1 מיליארד ש
- מתח"מ | וולפסון, חולון | תקציב כולל- 850 מיליון ש
- פרויקטי קישוריות לתחנות רק"ל | תקציב כולל- 1.24 מיליארד ש
- ציר הנופש | הקמת מנהרת תשתיות רב מערכתית באורך של כ-4.2 ק"מ | אומדן הקמה משוער- 2.14 מיליארד ש
- מחלפוני גלילות | כבישים 5 ו-20 | אומדן הקמה משוער- 1.3 מיליארד ש




התפלה

ממשבר מים לעצמאות מוחלטת

ב-1990 ישראל עמדה
בפני משבר מים 

יותר מ-50% מאדמת
ישראל היא מדברית 

היום ישראל היא מובילה עולמית בטכנולוגיית מים

יותר מ-65% מהמים
המתוקים בישראל מותפלים 

5 מתקני התפלה מספקים
יחד 585 מלמ"ק 

עד סוף 2026, בעזרת 2 מתקני התפלה נוספים בהקמה
90% מהמים המתוקים בישראל יהיו מים מותפלים!





סיפור הצלחה ישראלי

הזדמנויות בהתפלת מים

עד סוף 2026, בעזרת 2 מתקני התפלה נוספים בהקמה
90% מהמים המתוקים בישראל יהיו מים מותפלים!

מתקן ההתפלה "עמק חפר"

- עד 400 מיליון מ"ק
- הסכם לרכישת מים בין ישראל לירדן
- מתקן ההתפלה הגדול ביותר בישראל
- כולל תחנת כוח פרטית באתר (IPP)

מתקן ההתפלה באשקלון – 2027

- סיום תקופת הזיכיון הראשונה
- שדרוג והרחבת המתקן הקיים
- כולל תחנת כוח פרטית באתר (IPP)
- הגדלת כושר הייצור עד ל-220 מיליון מ"ק לשנה

מתקני התפלה נוספים

יוקמו בהתאם לגידול באוכלוסייה ולביקוש

מתקן שדרוג שפכי השפד"ן

50 מיליון מ"ק בשנה (עם תכניות להגדלה)



פסולת



רק **24.3%** מהפסולת ממוחזרת



ישראל מייצרת **30%** יותר פסולת
מהממוצע באיחוד האירופי



ייצור הפסולת בישראל גדל ב-**1.8%**
בשנה, ומושפע מגידול דמוגרפי
ומשינוי בהרגלי בצריכה



הטמנת פסולת מהווה כ-**82%** -
כפול מהממוצע באיחוד האירופי

ישראל מתכננת
היפוך מגמה:

80%
טיפול

20%
הטמנה



מתקני השבת אנרגיה מפסולת

עד שנת 2033:


9


מתקני השבת
אנרגיה מפסולת


7

מתקני מיון פסולת

הפתרון

פיתוח והגדלה של מתקני
מיון פסולת 

פיתוח מתקני השבת אנרגיה
מפסולת ברחבי הארץ 

פיתוח מתקני טיפול ביולוגיים
(עיכול אנאירובי, קומפוסט) 

אסטרטגיה



הפחתה של הטמנת הפסולת



הגדלת שיעור המחזור



השבת אנרגיה ותמיכה
בכלכלה מעגלית



המעבר לאנרגיה בת קיימא

מגמות במגזר האנרגיה



החלטת ממשלה 1231:

**פינוי מפרץ חיפה מתעשייה
פטרוכימית, הקמת מתקן אחסון
גפ"מ ביבור**



**אנרגיה סולארית עומדת בחזית
האנרגיות המתחדשות ומובילה לצורך
הגובר בפתרונות אגירת אנרגיה**



**מעבר מאנרגיה מבוססת דלקים
פוסיליים לאנרגיה מתחדשת**

- עד שנת 2030 30% מהאנרגיה מבוססת מתחדשות
- עד שנת 2050 קיטון של 85% בפליטות גזי חממה ביחס ל-2015





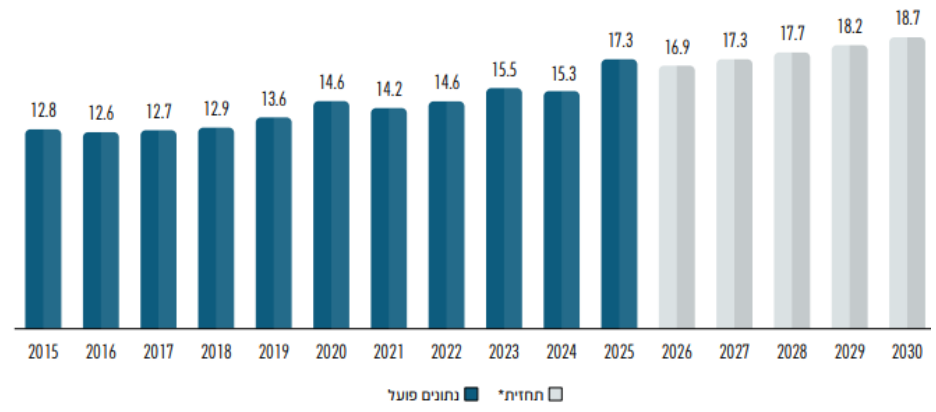
הזדמנויות במשק האנרגיה



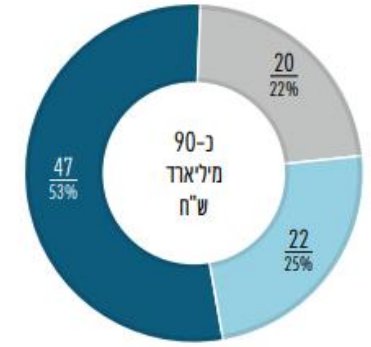
מהחלטות רשות החשמל ב-2025:

- מענה אסדרתי להקמת 6 תחנות מחז"מ בהספק בין 670-900 MWh עד 2030.
- מתקני אגירה בהספק של 8 GW
- מתקני PV בהיקף של 8 GW

שיאי ביקוש (GWh)



השקעות במשק החשמל במיליארדי ש"ח



* מתקני ייצור ואגירה



פרויקטים בקנה

פרויקטים בשוק

שם הפרויקט	מועד מכרז	תיאור
אגרות גודש - מטרופולין דן	2025	📍 תכנון והפעלה של מנגנון אגרות גודש
כביש 6 - קטעים 8 ו-9	2025	📍 הרחבת כביש 6 לצפון ולדרום
נתיבים מהירים - כביש 5	2025	📍 הרחבת מערך הנתיבים המהירים
מתקן התפלה "אשקלון"	2025	🔒 תפוקה של 220 מלמ"ק לשנה
מתקן טיפול שניוני בשפכים - "שפד"ן"	2025	🔒 תפוקה של 165 מלמ"ק לשנה
מתקן טיפול והשבת אנרגיה - "נאות חובב"	2025	🔒 300 אלף טון בשנה (מיון) 🔒 300 אלף טון בשנה (WtE)

פרויקטים בבחינה

שם הפרויקט	מועד PQ	תיאור
שדה תעופה משלים	2026	📍 כ-20 מיליון נוסעים בשנה
מתקן אחסון גפ"מ ביבור	2025	📍 קיבולת של 20,000 טון
מתקן התפלה "עמק חפר"	2025	🔒 תפוקה של 400 מלמ"ק לשנה
מתקן עיכול אנ-אירובי באשדוד	2025	🔒 400 אלף טון בשנה (מיון) 🔒 150 אלף טון בשנה (AD)
מתקן השבת אנרגיה מפסולת - אזור תמר	2025	🔒 650 אלף טון פסולת בשנה
מתקן השבת אנרגיה מפסולת - אזור ירושלים	2026	🔒 650 אלף טון פסולת בשנה
מכלול כליאה "מגידו"	2025	📍 מתקן ל-4,000 אסירים

סה"כ תהליך העבודה מהרגע שהוגש חשבון לחברת
הבקרה ועד לתשלום ע"י המשרד - **11 ימי עבודה**
על בסיס מדגם מייצג של כ-30%

חברת תשתית	ציון החברה לעמידה בחוק 2024	זמן כולל לתשלום ממוצע בימים
חוצה	94	29
נת"א	91	34
נת"ע	78	45
צתאל	71	49
מוריה	68	36
נת"י	67	43
רכבת	43	56

חברות התשתית נמדדות על עמידתן בהוראות חוק מוסר התשלומים
ומקבלת על כך ציון. הציון מהווה 10% מתוך הציון הכולל של
החברות, המשמש לחלוקת בונוסים.

תשלומים לקבלנים

1. חברת התשתית דורשת את התשלום ומעבירה
לחברת הבקרה לאחר הבדיקות הפנימיות
אצלה.
2. לחברת הבקרה 4 ימי עסקים לבדוק את
החשבונות ואז מעבירה המלצותיה למשרד
התחבורה.
3. האגף המקצועי במנהל תשתיות מאשר את
התשלומים ומעבירים לחשבות.
4. החשבות משלמת תוך 3 ימים לחברת
התשתית, אשר אמורה לשלם לספק תוך 2 ימי
עסקים.



רוצים להישאר מעודכנים?

שלחו לנו מייל והצטרפו לרשימת התפוצה

PPP.Projects.Israel@inbal.co.il

תודה!



החשב הכללי
Accountant General



משרד האוצר