

לכבוד**19/07/2026****ה' באב ה'תשפ"ו****ציבור הקבלנים לעבודות הנדסה בנאיות**

שלום רב,

הנדון: הקפאה זמנית של רישיון קבלן**מבוא**

להלן התייחסות לאפשרות להקפאה של רישיון קבלן הרשום בפנקס הקבלנים, לתקופה זמנית, בהתאם להוראות חוק רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות, התשכ"ט-1969 (להלן: "**חוק רישום קבלנים**" או "**החוק**"), תוך שמירה על תכליות חוק רישום קבלנים, ובראשן הגנה על הציבור, הבטחת רמתם המקצועית של הקבלנים הרשומים ומתן ודאות ושקיפות לציבור הקבלנים.

רשם הקבלנים במשרד הבינוי והשיכון (להלן: "**הרשם**") מופקד על ניהול פנקס הקבלנים ועל יישומן של הוראות חוק רישום קבלנים והתקנות שהותקנו מכוחו. במסגרת תפקידו, ובהתאם לסמכותו לנהל את פנקס הקבלנים ולבחון את התקיימותם של תנאי הרישום לאורך תקופת הרישום, מוסמך הרשם לקבוע את אופן הטיפול בבקשות הנוגעות למעמדו של קבלן הרשום בפנקס, ובכלל זה בקשות להקפאה זמנית של הרישום, והכול בהתאם להוראות הדין ותכליותיו.

מסגרת נורמטיבית

סעיפים 4(א)(5) ו-4(א)(6) לחוק רישום קבלנים קובעים כי תאגיד או אדם יהיה רשאי להירשם בפנקס הקבלנים על סמך העסקת מנהלים, עובדים ומהנדס לסיווג, שלהם הכישורים הנדרשים לרישום בפנקס, לרבות השכלה וניסיון (להלן במאחד: "**האחראים**"), לפי העניין. דרישה זו מהותית לרישומו של קבלן בפנקס הקבלנים בענפים ובסיווגים המתאימים. ללא מילוי תנאי זה, אין הקבלן זכאי לרישום בפנקס הקבלנים או לביצוען של עבודות הנדסה בנאיות.

בנוסף, תקנות רישום קבלנים לעבודות הנדסה בנאיות (סדרי רישום), התשמ"ח-1988 (להלן: "**תקנות סדרי הרישום**") מפרטות את החובות החלות על המשמשים כאחראים של הקבלן. על פי תקנות אלו, האחראים נדרשים לקיים פיקוח מקצועי צמוד ומתמיד על עבודות ההנדסה הבנאיות מתחילתן ועד סופן, ולשאת במלוא האחריות המקצועית לפעולות הקבלן.

לאור חשיבותו של תנאי זה, אי העסקת אחראים בפועל נחשבת להפרה של תנאי הזכאות לרישום בפנקס הקבלנים, המביאה לביטולו. כך, בהתאם לתקנה 2(א) (ג) לתקנות סדרי הרישום, קבלן שלא המציא במועד מסמכים המעידים על העסקת האחראים, יראוהו כמי שחדל להעסיקם ורישומם בפנקס הקבלנים יבוטל.

בנוסף, תקנה 2(13) לתקנות רישום קבלנים (ערעור מהימנות והתנהגות בניגוד למקובל), התשמ"ט-1988, אוסרת על מסירת דיווחים בלתי נכונים או מטעים לרשם ומחייבת קבלן לעדכנו בכל שינוי בתנאים שעל פיהם נרשם או סווג. בהתאם לסעיפים 8(א) (2) ו-8(ב1) לחוק, קבלן שהפר חובה זו, רישומם בפנקס עשוי להתבטל והוא יהיה מנוע מלהירשם בפנקס מחדש במשך שלוש שנים.

דין

רישום בפנקס הקבלנים מקנה לקבלן הרשום את הזכות לבצע עבודות הנדסה בנאיות בהתאם לענף ולסיווג שבהם הוא רשום, בכפוף לעמידתו המתמשכת בכלל תנאי הדין, ובין היתר, בהתאם לאמור בפרק המסגרת הנורמטיבית לעיל. עם זאת, לעיתים מבקש קבלן להפסיק את פעילותו העסקית לתקופה מוגבלת, מבלי לוותר על רישונו. במקרים אלה, ביטול הרישום אינו בהכרח הפתרון הראוי, שכן הרישום מחדש יחייב את הקבלן לעבור מחדש הליכי רישום וסיווג יבוטל, אף שמלכתחילה בכוונתו לשוב ולפעול בתוך פרק זמן מוגבל.

בנסיבות אלה, מוצגת הדרך בה ניתן לבצע הקפאה זמנית של רישיון הקבלן. הקפאה כאמור משמעותה הפסקה זמנית של האפשרות לעשות שימוש ברישיון הקבלן, מבלי לגרוע מחובותיו של הקבלן כלפי אגף רשם הקבלנים ומבלי להקנות לו זכות לבצע עבודות הנדסה בנאיות בתקופת ההקפאה.

יובהר כי הקפאת הרישיון שוללת מקבלן את הזכות לבצע עבודות הנדסה בנאיות ואינה פוטרת אותו מעמידה ביתר הוראות הדין החלות עליו כפי שיפורט להלן.

תנאי ההקפאה

להלן התנאים שיחולו על הקפאת רישיון קבלן:

1. הרשם רשאי, לפי בקשת קבלן, להורות על הקפאת רישונו לתקופה שלא תעלה על שנתיים וחצי;

2. בתקופת ההקפאה תופיע בפנקס הקבלנים הערה שלפיה רישיון הקבלן מצוי במצב של "הקפאה", או נוסח אחר שייקבע על ידי הרשם;

3. **בתקופת ההקפאה הקבלן לא יהיה רשאי לבצע עבודות הנדסה בנאיות מכל סוג שהוא;**

4. קבלן שיבצע עבודות הנדסה בנאיות בתקופת ההקפאה, ללא שקיבל אישור מהרשם, מראש, על סיום ההקפאה, חשוף לאמצעי המשמעת השונים הקבועים בחוק רישום קבלנים, בגין שימוש לרעה ברישיון, אי עדכון הרשם על שינוי בתנאים שעל פיהם נרשם או סווג בפנקס וכיוצ"ב, על כל המשתמע מכך לפי הוראות הדין, עד כדי ביטול רישומו של הקבלן בפנקס;

5. בתקופת ההקפאה לא תיבחן עמידת הקבלן בדרישות הנוגעות להעסקת אחראיים או מהנדס לסיווג, אולם כלל יתר החובות הקבועים בדין ימשיכו לחול עליו. עם הגשת בקשה לסיום ההקפאה או בתום תקופת ההקפאה שנקבעה מראש, וכתנאי להמשך הרישום בפנקס, יידרש הקבלן להוכיח מחדש כי מתקיימים בו כלל תנאי הרישום בהתאם להוראות הדין, לרבות העסקת עובדים מתאימים;

6. הקפאת הרישיון אינה פוטרת את הקבלן מתשלום אגרת הרישיון, והקבלן ימשיך להיות חייב בתשלומה במלואה ובמועדה גם בתקופת ההקפאה;

7. קבלן רשאי, בכל עת במהלך תקופת ההקפאה, להודיע לרשם על רצונו לסיים את ההקפאה ולהגיש בקשה לחידוש תוקפו של הרישיון. עם קבלת הבקשה יבחן הרשם את עמידתו העדכנית של הקבלן בתנאי הרישום בהתאם להוראות הדין. ככל שרישומו מבוסס על העסקת עובדים לפי סעיף 4(א)(6) לחוק, יהיה עליו להוכיח כי הוא עומד במלוא תנאי הרישום במועד הגשת הבקשה לסיום ההקפאה;

8. **קבלן שרישיונו הוקפא לפי בקשתו, נדרש להגיש לרשם, לכל המאוחר ביום שבו ההקפאה אמורה להסתיים ולכל המאוחר עד שנתיים וחצי מיום ההקפאה, בקשה לסיומה. במסגרת הבקשה עליו להוכיח כי הוא ממשיך להעסיק את האחראים שעל בסיסם היה רשום בפנקס עד לתחילת ההקפאה, ובכלל זה אחראיים שהם עובדים שכירים או מנהלים. קבלן שלא יגיש בקשה כאמור, או לחלופין לא יגיש בקשה להכיר באחראים חדשים, יראו אותו כמי שחדל להעסיק את העובדים או המנהלים שעל בסיסם אושר רישומו בעבר, ורישומו יבוטל ללא התראה נוספת;**

9. למען הסר ספק, הקפאת הרישיון תסתיים רק לאחר השלמת בחינת הבקשה לפי סעיף 7 או 8 לעיל ואישורה וכי באחריות הקבלן לבצע פניה לאגף רשם הקבלנים, בזמן, לצורך סיום ההקפאה. היעדר פניה כאמור תטופל כמפורט בסעיף 8 לעיל.

הבהרות

יובהר כי הקפאת רישיון אינה מהווה ביטול של הרישום בפנקס הקבלנים, אלא הפסקה זמנית של האפשרות לעשות שימוש ברישיון לצורך ביצוע עבודות הנדסה בנאיות, בהתאם להודעתו של הקבלן. עוד יובהר כי **במהלך תקופת הקפאת הרישיון רשאי הקבלן שלא להעסיק את האחראים אך אין הוא רשאי לבצע עבודות הנדסה בנאיות, להתקשר בהסכם לביצוע עבודות כאמור או להציג עצמו כבעל רישיון קבלן בתוקף לצורך ביצוע עבודות אלה.**

כמו כן יודגש כי קבלן שלא הגיש מראש בקשה להקפאת רישיונו, ולא עדכן את אגף רשם הקבלנים, על כך שהפסיק לעמוד בתנאים שעל פיהם נרשם או סווג בפנקס הקבלנים, חשוף באופן מלא לכל אמצעי האכיפה והסנקציות הקבועים בחוק, לרבות ביטול רישומו בפנקס הקבלנים לאלתר ומניעת הרישום מחדש לשלוש שנים, כאמור לעיל. לא תישמע כל טענה בדיעבד בדבר כוונות, רצונות או נסיבות המצדיקות הקפאת הרישיון, אם לא הוגשה בקשה מתאימה מראש, ואושרה באופן פורמלי. כל בקשה להקפאת רישיון או לחידושו תיבחן בהתאם להוראות הדין ולנסיבותיו הפרטניות של כל מקרה.

לתשומת לבכם, הרשם רשאי להפסיק או לשנות בכל עת האפשרות להקפאת הרישיון, ואין באמור במסמך זה להקים לקבלן הסתמכות מכל סוג שהוא.

קבלן העומד בתנאים המפורטים במסמך זה ומעוניין בהקפאה כאמור, מוזמן לפנות לאגף רשם הקבלנים עם טופס התצהיר הצמוד לנייר עמדה זה ובו פרטים לגבי אופן הגשתו.

**בברכה,
עמית גריידי
רשם הקבלנים**

בקשה להקפאת רישיון קבלן

פרטי הקבלן

שם הקבלן.....

מספר רישום בפנקס הקבלנים.....

מספר מזהה (ח"פ / ת"ז).....

כתובת.....

נייד.....

דוא"ל.....

מבוקשת הקפאת הרישיון החל מיום..... לתקופה של..... חודשים / לא ידוע (בכל מקרה לא יותר משנתיים וחצי).

תצהיר

אני הח"מ....., נושא ת"ז מס'....., לאחר שהוזהרתי כי עלי להצהיר אמת וכי אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק אם לא אעשה כן, מצהיר ומתחייב בזאת כדלקמן:

1. לאחר שקראתי והבנתי את המסמך המצורף - "הקפאה זמנית של רישיון קבלן" (להלן: "**המסמך**"), אני מבקש בזאת, מרצוני החופשי, את הקפאתו של רישיון הקבלן המפורט בטופס זה לעיל. בקשה זו תקפה לרישיון הרשום על שמי כעצמאי/ת ו/או לרישיון הרשום על שם התאגיד אותו אני מוסמך/ת לייצג ולחייב בחתימתי על מסמך זה.
2. ידוע לי כי במהלך תקופת ההקפאה, קרי מיום..... עד יום..... (להלן: "**תקופת ההקפאה**") ובכל מקרה עד לקבלת אישור רשמי של רשם הקבלנים בדבר סיום תקופת ההקפאה, לא אהיה רשאי לבצע עבודות הנדסה בנאיות מכל סוג שהוא.
3. ידוע לי כי ביצוע עבודות הנדסה בנאיות בתקופת ההקפאה, ללא אישור מראש ובכתב של רשם הקבלנים על סיום ההקפאה, עלול להוות הפרה של הוראות הדין ולהביא לנקיטת אמצעי משמעת, לרבות ביטול רישומי בפנקס הקבלנים.
4. ידוע לי כי בתקופת ההקפאה לא תיבחן העמידה בדרישות הנוגעות להעסקת בעלי הכישורים או המהנדס לסיווג, אולם יתר הוראות הדין ימשיכו לחול עלי, ו/או על תאגיד כסדרן.
5. ידוע לי כי כתנאי לסיום ההקפאה ולהמשך הרישום בפנקס, יהיה עלי להוכיח מחדש כי מתקיימים בי כלל תנאי הרישום הקבועים בדין.
6. ידוע לי כי הקפאת הרישיון אינה פוטרת מתשלום אגרת הרישיון, ואני מתחייב בשמי ו/או בשם התאגיד לשלם את האגרה במלואה ובמועדה גם בתקופת ההקפאה.

7. ידוע לי כי יש להגיש בקשה לסיום ההקפאה במועד שנקבע במסמך, ולא יאוחר מתום תקופת ההקפאה שאושרה.
8. ידוע לי כי ככל שלא תוגש בקשה לסיום ההקפאה במועד, או ככל שלא יוכח כי תנאי הרישום מתקיימים כנדרש כמפורט במסמך, רשאי רשם הקבלנים לבטל את הרישום בפנקס הקבלנים בהתאם להוראות הדין.
9. אני מתחייב להודיע לאגף רשם הקבלנים ללא דיחוי על כל שינוי שיש בו כדי להשפיע על בקשה זו או על הזכאות לרישום בפנקס הקבלנים.
10. ידוע לי כי עצם הגשת בקשה זו אינה מקנה זכות להקפאת הרישום, וכי ההקפאה תיכנס לתוקף רק לאחר קבלת אישור בכתב מרשם הקבלנים.
11. אני מצהיר כי כל הפרטים שנמסרו בבקשה זו נכונים, מלאים ומדויקים.

חתימת המבקש

שם מלא _____

תפקיד (ככל שמדובר בתאגיד) _____

חתימה _____

תאריך _____

אישור עורך דין

אני, _____, עורך דין, מאשר/ת בזה כי ביום _____ הופיעה בפניי מר/גב' _____ (שם המצהיר), המוכר/ת לי אישית / אשר הזדהה/תה בפניי באמצעות תעודת זהות/דרכון מס' _____, לאחר שהקראתי בפניו/ה את תוכן התצהיר דלעיל, הסברתי לו/ה את משמעותו ואת האמור בו במלואו, ויידאתי כי הבין/ה את תוכנו והשלכותיו, ולאחר שהזהרתי אותו/ה כי עליו/ה להצהיר את האמת וכי יהיה/תה צפוי/ה לעונשים הקבועים בחוק אם לא יעשה/תעשה כן, אישר/ה בפניי את נכונות הצהרתו/ה דלעיל וחתם/ה עליה בפניי.

חתימה וחותמת עורך הדין

תאריך

דרך הגשה לאגף רשם הקבלנים

יש לשלוח תצהיר זה, כאשר הוא חתום, למייל kablanim@moch.gov.il בקובץ PDF בלבד. בכותרת המייל יש לציין את ח.פ. / ת.ז. הקבלן.